COMUNE DI BRONTE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 29 Del 24-05-2016

Oggetto: O.d.G. Problematiche Polizia Municipale.

L'anno duemilasedici il giorno ventiquattro del mese di maggio alle ore 09:35 e seguenti, nella consueta sala delle adunanze consiliari del Comune di Bronte.

Alla sessione Ordinaria di Prima convocazione che è stata partecipata ai signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

MELI VINCENZA	A	PRESTIANNI ANGELICA	A
CATANIA FRANCO	A	MESSINA GAETANO	A
CASTIGLIONE MASSIMO GIUSEPPE	A	DI MULO GIUSEPPE	P
CALAMUCCI SALVATORE	P	CATANIA ANGELICA	P
PAGANO GIUSEPPA	P	DI FRANCESCO ERNESTO	A
LUCA SALVATORE	P	GALATI PIZZOLANTE ANTONINO	P
DE LUCA MARIA	A	LEANZA ANTONIO	P
FRANCO VALERIA	P	PETRONACI ANTONIO GIOVANNI DOMENICO	P
CASTIGLIONE CARLO MARIA	P	LIUZZO SCORPO ROSARIO	P
LONGHITANO SAMANTA	A	SAVOCA AUSILIA	P

Presenti n. 12 Assenti n. 8

Presiede GALATI PIZZOLANTE ANTONINO in qualità di PRESIDENTE.

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE BATTISTA FABIO MARTINO.

Il Presidente, constatata la legittimità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La seduta è pubblica.

COMUNE DI BRONTE

Il Presidente del Consiglio introduce il 5^ punto all'Ordine del Giorno avente ad oggetto: "O.d.G. ***Problematiche Polizia Municipale".*** Questa è una richiesta di Ordine del Giorno da parte di 8 consiglieri comunali. Ricordo che chi espone l'Ordine del Giorno, ha dieci minuti di tempo per parlare. I Capogruppo hanno parola per 5 minuti ciascuno. Questo è quanto dice il Regolamento."

Il Presidente dà la parola al Consigliere Franco V.

Il Consigliere Franco: "Io non so se ancora sia attuale questo Ordine del Giorno, visto che questo Ordine del Giorno è stato protocollato il 19 aprile 2016. Chiedo scusa in anticipo laddove dovessi fare degli errori nell'esposizione. Questo Ordine del Giorno è stato proposto perché sono sorte delle problematiche..., intanto spiego di cosa si tratta e lo leggo... *Viene data lettura dell'Ordine del Giorno.* Diciamo che ho cercato anche di fare una sintesi in questo Ordine del Giorno..., perché ho letto anche di un parere che ha rilasciato il consulente legale del Comune perché la questione è stata sollevata direttamente anche dal Corpo della Polizia municipale.... (Voce fuori microfono) dall'avvocatura comunale che ha rilasciato questo parere. Per cui., ripeto, non so adesso quali sono i vari aggiornamenti, però io ritengo che il ruolo del Segretario Comunale, per una mia forma mentis, non possa essere compatibile con il ruolo di Comandante dei VVUU in quanto a mio parere il controllore non può essere allo stesso tempo controllato. Quindi, siccome noi abbiamo la necessità di un Segretario Comunale che si occupi di valutare la legittimità dei nostri atti, di essere il nostro Notaio, che si occupi solo di quello perché quello è fondamentale; occuparsi anche della gestione del Corpo di Polizia Municipale, che comunque dipende direttamente dal Sindaco..., e poi il Segretario Comunale può anche non conoscere alcune delle problematiche che riguardano Bronte per quanto concerne tutto quello che è di competenza della Polizia Municipale, in quanto abbiamo qui dei VVUU che lavorano sul territorio da molti anni e quindi sanno quali sono le vere esigenze del nostro paese. Per cui, io ho presentato questo Ordine del Giorno chiedendo all'Amministrazione di revocare in autotutela la determina che ha affidato l'incarico al Segretario Comunale."

Il Presidente dà la parola al Consigliere Petronaci A.

Il Consigliere Petronaci: "Io ritengo che... (Voce fuori microfono) sicuramente è ben articolata salvo nel punto in cui si fa una piccola confusione fra responsabile di posizione amministrativa e Comandante del Corpo di Polizia Municipale. Intanto io direi di chiarire questo punto perché il nostro Segretario Comunale non è il Comandante del Corpo di Polizia Municipale. Dobbiamo anche chiarire un ulteriore situazione in quanto il nostro Comando di Polizia Municipale ad oggi, per quanto riguarda la posizione del Comandante, è vacante e pertanto il Tenente Pecorino è un facente funzioni del Comandante della Polizia Municipale..., svolge egregiamente il suo compito e nessuno ha da dire nulla. Ovviamente, quella che è stata la modifica effettuata con la delibera n. 1 dell' 8 gennaio 2016 è una modifica che fa riferimento alla cosiddetta macrostruttura dell'intero Ente Comune e si è inserita la figura del nostro Segretario Comunale quale Responsabile di posizione organizzativa. C'è da dire che il

Tenente Pecorino è stato nominato anche responsabile del servizio..., questo "anche" significa che per quanto riguarda il servizio di Polizia municipale, questo viene assolutamente gestito e autogestito da una persona che fa parte del Corpo di Polizia Municipale. Un altra piccola confusione che bisogna andare a chiarire è quella che nella richiesta di Ordine del Giorno si fa nel "considerato" riferimento al fatto che la stessa, la Polizia Municipale, costituisce una entità organizzativa unitaria ed autonoma che non può essere assorbita in altri uffici comunali. Anche qui dobbiamo dire che con la delibera n.8 del 8 gennaio 2016, non c'è stata assolutamente alcuna modifica di questo assetto..., per cui il nostro Corpo di Polizia Municipale ha un suo assetto organizzativo. Non è stata assolutamente degradata la Polizia Municipale da Corpo ad unità operativa complessa. La delibera che è stata fatta, secondo quello che è il mio parere, perché ho visto anche il parere che ha dato l'avvocatura comunale sulla base di diverse sentenze del Consiglio di Stato, ve ne sono molte recenti, un tipo di organizzazione di questo genere che appunto conferisce al Segretario Comunale la possibilità di essere il responsabile della posizione organizzativa, diciamo che non va a ledere nessuna posizione all'interno della Polizia Municipale, perché è vero che il Comandante è il diretto interlocutore del Sindaco, e continua ad esserlo pur avendo il Segretario Comunale la sua funzione di responsabile di posizione organizzativa. Pertanto, diciamo che l'unità organizzativa che viene chiamata in questo caso Staff di Polizia Municipale, può tranquillamente avere a capo un dirigente amministrativo per quanto riguarda le funzioni di carattere gestionali; mentre, per le funzioni di Polizia locale il Comandante è alle dirette dipendenze del Sindaco e quindi il Comandante di Polizia municipale, che non è il Segretario Comunale ma è il Tenente Pecorino, continua a svolgere la sua attività di amministratore della macchina funzionale operativa del Corpo di Polizia Municipale. Quindi, io ritengo che l'atto è assolutamente legittimo da questo punto di vista e, secondo il mio modesto parere, l'Amministrazione non deve revocare un atto che è stato fatto e preso nel pieno rispetto sia delle norme e il rispetto di quelli che sono gli orientamenti giurisprudenziali del Consiglio di Stato."

Il Presidente dà la parola al Consigliere Luca S.

Il Consigliere Luca: "Innanzitutto sottoscrivo quanto detto dal Consigliere Petronaci. Sottolineo ancora di più perché credo che si sia fatta un po' di confusione fra il Comandante dei VVUU e il Capo Area perché il Segretario Comunale è stato nominato Capo Area e non Comandante del Corpo dei VVUU. Oltretutto, aggiungo che io ho sollecitato il Sindaco su questa questione..., siccome abbiamo il posto vacante di Comandante dei VVUU, io personalmente ho chiesto che si faccia anche il concorso dei VVUU perché è un concorso legittimo, è una cosa che va a migliorare questo Ente, va a migliorare il nostro Comune perché abbiamo un concorso apicale..., come si è fatto per gli altri anni. Un altra cosa che voglio dire: si è voluta fare una polemica sterile su questa questione del Comandante impropriamente..., perché si vuole fare teatro su queste cose. Non bisogna fare teatro..., e lo voglio ricordare ai consiglieri comunali che hanno sottoscritto questo Ordine del Giorno **(Voce fuori microfono);** se non fosse polemica sterile..., siete firmatari 8 persone e ne siete presenti 4..., non interessa nemmeno a voi... (Voce fuori microfono); io mi rivolgo a chi ha sottoscritto e firmato questa

interrogazione e che oggi non è presente. Facciamo perdere del tempo a questo Comune quando invece è una cosa normalissima la nomina da Segretario Comunale a Capo area. Io chiedo, visto che c'è questa questione, di avviare l'attività concorsuale così un giovane va a coprire anche questo posto."

Il Presidente dà la parola al Consigliere Castiglione C.

Il Consigliere Castiglione C.: "Non raccolgo gli insulti del Consigliere Luca perché io sono seduto qui dalle nove. Inoltre, dico che questa non è da parte mia, ma anche da chi è assente che sicuramente avrà i suoi validi motivi, ma soprattutto per me, non è polemica sterile; aggiungo che ci sono delle criticità per le quali a questo punto mi rivolgo .....**(Voce fuori microfono);** essendo il Segretario Comunale, il Capo area dello staff di Polizia Municipale, e quindi non il tenente colonnello, mi volevo rivolgere al Segretario Comunale dicendo che essendo lei il Capo Area, ci sono delle criticità che devono essere risolte per la Polizia municipale e che sono molto importanti, ad esempio, giungono lamentele per cui esistono infiltrazioni nei muri... (Voce fuori microfono) allora, mi limito a dire che sono scaduti gli abbonamenti dei software per il codice della strada Maggioli; se per favore vengono rinnovanti e gli diamo una mano ai VVUU per svolgere il loro lavoro." **(Voce fuori microfono).**

Il Presidente dà la parola all'Assessore Bortoglio F.

L'Assessore Bortoglio: "Il parere dell'avvocatura comunale non lascia spazio a dubbi o interpretazioni di sorta. È un parere limpido, semplice, chiaro. Il nodo focale di questo problema è la distinzione semplice fra responsabile dello Staff di Polizia Municipale e responsabile del servizio: uno è il Segretario Comunale mentre l'altro è il Tenente Pecorino che attualmente svolge le funzioni di Comandante. Relativamente a quanto diceva il Consigliere Luca, purtroppo il dlgs 78 del 2015 impedisce di procedere ad assunzioni nell'ambito del Corpo di Polizia municipale è la legge e quindi non possiamo procedere nel corso del 2016 a fare il concorso per il Comandante. Poi, relativamente alle problematiche che sollevava il Consigliere Castiglione, non so se le infiltrazioni di acqua riguardano il Comando di Polizia Municipale. Per le altre problematiche l'Amministrazione sta vagliando varie ipotesi e stiamo cercando di attenzionare tutte le problematiche esistenti."

Viene posto in votazione l'O.d.G. di cui all'oggetto:

Pertanto **Il CONSIGLIO COMUNALE**

Con n. 4 voti Favorevoli (Leanza, Castiglione C., Calamucci, Franco V.)
n.6 voti Contrari (Galati, Luca S., Savoca, Petronaci, Liuzzo, Pagano)
n.2 Astenuti (Di Mulo, Catania A.) espressi per alzata di mano

DELIBERA

Di Non approvare l 'O.d.G. ***Problematiche Polizia Municipale".***

COMUNE DI BRONTE
AREA I - UFFICIO PROTOCOLLO E ARCHIVIO
RETE CIVICA E-ETNA
Num. Prot. 0007971 in Arrivo del 19-04-2016
AREA I - ORGANI ISTITUZIONALI - GIUNTA E CONSIGLIO
Categoria 2 Classe 3 .

Comune di Bronte Prov. CT prot. n 7971 del 19-04-2016 in arrivo

Al Presidente del Consiglio comunale
Antonino Galati Pizzolante

Al Segretario Generale
Fabio Matino Battista

Al Sindaco
Graziano Calanna

OGGETTO: ORDINE DEL GIORNO PROBLEMATICHE POLIZIA MUNICIPALE

PREMESSO CHE

- con deliberazione di Giunta Municipale n°1 del 08/01/2016, l'Amministrazione procedeva alla modifica dell'assetto organizzativo del Comune di Bronte, articolandolo in aree e staff, tra cui quello di Polizia Municipale;
- nella stessa delibera, nella premessa, il punto n° 4 recita: *"si riserva di apportare modifiche ed integrazioni, in virtù di eventuali nuove esigenze funzionali ed operative che potranno evidenziarsi nelle fasi di avvio del nuovo assetto organizzativo, ovvero* che *saranno proposte dai"*, senza però specificare chi è titolare del potere di proporre modifiche allo stesso;
- in data 11/01/2016 con decreto sindacale n° 2 venivano nominati i responsabili di posizione organizzativa, e per lo staff della Polizia Municipale, la stessa veniva attribuita al Segretario Generale;
- in data 13/01/2016 con decreto sindacale n°3, si provvedeva a nominare un sostituto del Segretario Generale, che operasse nei giorni festivi (dal venerdì alla domenica) ed in generale, in caso di impedimento e/o assenza, individuato nella persona del Tenente Gaetano Pecorino, al quale veniva attribuita la qualifica di Responsabile del servizio ai sensi dell'art. 49 del Regolamento degli uffici e dei servizi con determina del responsabile dello staff di Polizia Municipale n°2 del 15/02/2016;
- ai sensi dell'art 19 del Regolamento per il Consiglio comunale, ogni Consigliere ha diritto di proporre al Consiglio degli ordini del giorno su fatti, di avvenimenti e di problematiche che interessano la comunità.

CONSIDERATO CHE

- Il Corpo di Polizia Municipale costituisce un'entità organizzativa unitaria e autonoma, che non può essere assorbita in altri uffici comunali, al vertice della quale è posto il Comandante del Corpo, il quale ne assume la direzione e ne risponde direttamente al Sindaco;
- Ciò impedisce al Segretario Generale, nonostante la sua nomina a responsabile dello staff di P.M., di interporsi come figura dirigenziale di raccordo tra il Corpo di Polizia Municipale ed Sindaco;
- Tale nomina potrebbe determinare non poche problematiche gestionali;
- Tale assetto non ha determinato alcun risparmio alle casse comunali;

CIO' CONSIDERATO

I Consiglieri sottoscriventi impegnano la Giunta municipale ed il Sindaco a revocare l'incarico conferito al Segretario Generale e a procedere secondo quanto prescritto dalla

legge (legge quadro 65/86, legge reg. 17/90) attribuendo l'incarico direttamente nell'ambito del Corpo di Polizia Municipale per le problematiche sopra citate.

Bronte, lì 04/04/2016

Comune di Bronte Prov. CT prot. n 7971 del 19-04-2016 in arrivo

COMUNE DI BRONTE

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta.

IL PRESIDENTE GALATI PIZZOLANTE ANTONINO

IL CONSIGLIERE ANZIANO CALAMUCCI SALVATORE

IL SEGRETARIO GENERALE BATTISTA FABIO MARTINO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme attestazione del Messo Comunale,

CERTIFICA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L. R. 03.12.1991 n. 44, è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale On Line per 15 giorni consecutivi dal 09-06-2016 al 24-06-2016 senza opposizioni o reclami.

Bronte li,

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L. R. 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, è divenuta esecutiva il 20-06-2016

[ ] Perché è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 12 comma 2 - L.R. n. 44/91);
[X] Perché decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.12 comma 1 - L.R. n. 44/91).

Bronte li,

IL SEGRETARIO GENERALE

DELIBERA DI CONSIGLIO N. 29 del 24-05-2016